Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции

Антикоррупционная деятельность

- * Антикоррупционные меры
- * Реализация антикоррупционных мер
- Обеспечение соблюдения прав человека и гражданина
- * Измерение уровня коррупции
- * Основные принципы антикоррупционной политики
- * Правовые основы противодействия коррупции

- * Противодействие коррупции сложная, системная и совместная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и широких слоев населения.
- * Такая деятельность требует согласованных решений, обобщения позитивного опыта и адекватной научно-аналитической интерпретации полученных результатов. При этом необходимо осуществлять мониторинг эффективности использования закрепленных в федеральном антикоррупционном и ином законодательстве институтов противодействия коррупции.

- * Противодействие коррупции в РФ связывают с 1997 г.-годом начала административной реформы.
- * Термин <u>«Административная реформа»</u> появляется в сентябре-октябре 1997г.- Послание Президента РФ Б.Н. Ельцина Федеральному Собранию РФ

Основные принципы противодействия коррупции

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- 5. комплексное использование политических, организационных, информационно- пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- 6. приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7. сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Общие методы борьбы с коррупцией

- 1) Правовое просвещение
- 2) Правовое образование
- 3) Правовое воспитание
- 4) Правовая культура

Специальные методы борьбы с коррупцией

- 1) Проведение юридической экспертизы НПА
- 2) Проведение антикоррупционной экспертизы НПА
- 3) Создание административных регламентов через упорядочивание государственных функций
- 4) Создание МФЦ оказания государственных и муниципальных услуг, предоставления государственных услуг в электронной форме.

- 5) Ликвидация конфликта интереса
- 6) Проведение конкурса на государственную, муниципальную службу
- 7) Проведение ротации кадров
- 8) Обеспечение достойного материального уровня государственных служащих
- 9) Оценка регулирующего воздействия

Оценка регулирующего воздействия

* Постановлением Правительства РФ от 15 мая 2010 г.
 № 336 «О внесении изменений в некоторые акты
Правительства Российской Федерации» в
Российской Федерации введен новый элемент
подготовки законодательных актов - оценка
регулирующего воздействия (ОРВ).

- * Предмет ОРВ, выявление:
- а) вводящих избыточные административные ограничения для субъектов предпринимательской деятельности
- б) способствующих возникновению необоснованных расходов у предпринимателей или у бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.
- публичные консультации с представителями крупнейших организаций, представляющих интересы бизнес сообщества

Информационные технологии

- * Единая информационная система Федеральной службы по финансовому мониторингу (обработка и анализ операций связанных с легализацией коррупционных доходов.
- * АИС «Налог» (автоматизирующая контрольную и аналитическую деятельность подразделений Федеральной налоговой службы)
- * Специальное программное обеспечение «Справка БК» и «Справка ГС»

- * Единая информационная система в сфере закупок (обобщение и мониторинг информации о проведении закупок для государственных и муниципальных нужд)
- * Портал госуслуг (электронная площадка сбора, обработки и предоставления государственных услуг в электронной форме)
- * Антикоррупционные сайты (<u>www.korupcii.net</u>, <u>www.stopcorruption.ru</u>, <u>www.nocorruption.net</u>, <u>www.admin.permkrai.ru/antikor</u> и пр.)

Антикоррупционная экспертиза

- * Коррупциогенные факторы это устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил
- а) широта дискреционных полномочий отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- б) определение компетенции по формуле "вправе" диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;
- в) выборочное изменение объема прав возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный НПА;
- д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии НПА;

- е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;
- ж) отсутствие или неполнота административных процедур, отсутствие порядка совершения ОГВ или ОМС (их должностными лицами) определенных действий;
- з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур закрепление административного порядка предоставления права (блага).

Организационные основы противодействия коррупции

Президент Российской Федерации:

- 1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;
- 2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

Формирование в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации органов по координации деятельности в области противодействия коррупции). При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел РФ, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов РФ и других правоохранительных органов по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

Счетная палата РФ в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 N 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации».

Основы антикоррупционной политики

п. 37 Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 г., (Указ Президента РФ от 12 мая 2009 г. N 537) определяет рост коррупционных преступных посягательств - одним из основных источников угроз национальной безопасности.

Главное направление государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу - совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с коррупцией.



КОкоррупция ИЯ

Материальная

- Подкуп
- Взятка
- Откат
- Вознаграждение

Нематериальная

- Лоббизм
- Протекционизм
- Фаворитизм
- Непотизм

Экономические причины коррупции

- * Неразвитость рыночной системы
- * Низкий уровень з/п
- * Отсутствие баланса в системе налогообложения
- * Неотработанность используемых экономических механизмов

Правовые причины

- Наличие правовых коллизий
- * Отсутствие правового регулирования
- * Низкая эффективность правоприменения
- * Неопределенность правовых конструкций
- * Недостаточная жесткость наказания

Социальные причины

- * Низкий моральный уровень граждан
- * Правовой нигилизм
- * Слабая информированность
- * Общественная пассивность
- * Культ потребления

Институциональные причины

- * Административные барьеры
- * Закрытость административных процедур
- * Наличие неформальных связей
- * Слабость кадровой политики
- * Избыточная система отчетности

Основные принципы противодействия коррупции

- 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
- 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

- 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
- б) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
- 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Правовая основа противодействия

- * Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «О противодействии коррупции»
- * Указ Президента РФ от 15.07.2015 N 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции»
- * Указ Президента РФ от 01.04.2016 N 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 2017 годы»
- * Федеральный закон от 07.08.2001 N 115-ФЗ (ред. от 30.12.2015)
- * «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»

Указ Президента РФ от 03.12.2013 N 878 «Об Управлении Президента РФ по вопросам противодействия коррупции»

- участие в обеспечении реализации полномочий Президента РФ по проведению государственной политики в области противодействия коррупции;
- осуществление контроля за исполнением ФКЗ, ФЗ, указов, распоряжений, поручений и указаний Президента РФ по вопросам противодействия коррупции;
- * подготовка предложений по вопросам противодействия коррупции в ОГВ, иных государственных органах, ОМС и организациях, а также урегулирования конфликта интересов;
- * содействие в обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия ОГВ, иных государственных органов, ОМС и организаций по вопросам противодействия коррупции;
- * обеспечение деятельности Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции и президиума этого Совета, а также в пределах своей компетенции деятельности иных совещательных и консультативных органов при Президенте РФ;
- * обеспечение взаимодействия с полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах по вопросам, относящимся к компетенции Управления.

Указ губернатора Пермского края от 21 сентября 2015г. № 133 Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Пермском крае

- * обеспечение исполнения решений Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции и его президиума;
- * подготовка предложений губернатору Пермского края о реализации государственной политики в области противодействия коррупции;
- * обеспечение координации деятельности Правительства Пермского края, иных исполнительных органов государственной власти Пермского края, аппарата Правительства Пермского края, администрации губернатора Пермского края (далее государственные органы) и органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (далее муниципальные органы) по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

- * обеспечение согласованных действий государственных и муниципальных органов, а также их взаимодействия с территориальными органами федеральных государственных органов при реализации мер по противодействию коррупции в Пермском крае;
- * обеспечение взаимодействия государственных и муниципальных органов с гражданами, институтами гражданского общества, средствами массовой информации, научными организациями по вопросам противодействия коррупции в Пермском крае;
- * информирование общественности о проводимой государственными и муниципальными органами работе по противодействию коррупции

Основные направления антикоррупционной деятельности

- Профилактика коррупции
- * Борьба с коррупцией
- Минимизация и ликвидация последствий коррупции

Профилактика коррупции

- * формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- * рассмотрение не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

- * предъявление квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;
- * установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица непредставление им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- * внедрение в практику работы правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;
- * развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Борьба с коррупцией

Указ Президента РФ от 01.04.2016 N 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016 - 2017 годы»

- * совершенствование правовых основ и организационных механизмов предотвращения и выявления конфликта интересов в отношении лиц, замещающих должности, по которым установлена обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;
- * совершенствование механизмов контроля за расходами и обращения в доход государства имущества, в отношении которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы, предусмотренных Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

- * повышение эффективности противодействия коррупции в ФОИВ и государственных органах субъектов РФ, активизация деятельности подразделений федеральных государственных органов и органов субъектов РФ по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также комиссий по координации работы по противодействию коррупции в субъектах РФ;
- * усиление влияния этических и нравственных норм на соблюдение лицами, замещающими государственные должности РФ, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- * расширение использования механизмов международного сотрудничества для выявления, ареста и возвращения из иностранных юрисдикции активов, полученных в результате совершения преступлений коррупционной направленности;
- * повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- * повышение эффективности информационнопропагандистских и просветительских мер, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям.

Минимизация и ликвидация последствий коррупции

- Концепция общественной безопасности в Российской Федерации»
- * (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685)
- * IV. Основные направления деятельности по обеспечению
- * общественной безопасности
- * 28. Основными направлениями деятельности сил обеспечения общественной безопасности в пределах их компетенции являются:
- * г) в области противодействия коррупции:
- * минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений;

* признание недействительными сделок, совершенных в результате коррупционных правонарушений. Институт недействительности сделок в ГК РФ не требует введения специальных правил об уточнении субъекта, в отношении которого могут быть применены указанные правила. В этой части данный институт может быть пригоден для борьбы с последствиями коррупционных правонарушений в современном, неизмененном состоянии, в отличие, например, от кондикционных обязательств (обязательств из неосновательного обогащения), правила которых надо дополнительно распространять на субъектов коррупционных правонарушений.